

地方政府专项债券项目
甘肃张掖平山湖综合能源基地引水工程
项目绩效评价报告

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	甘肃张掖平山湖综合能源基地引水工程项目		
	评价年度	2023 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	甘州区财政局	评价机构名称	甘肃方信浩远会计师事务所（普通合伙）
	评价对象名称	甘肃河西水务投资有限责任公司		
实施目的	为强化项目单位支出责任，提高财政资金使用效益，采取“财政+第三方机构”模式，对 2023 年度甘肃张掖平山湖综合能源基地引水工程项目开展绩效评价，评价工作以预算资金管理为主线，从决策、过程、产出、效益等方面，衡量项目实施效果，为优化预算决策、改进管理、完善政策提供依据。			
资金情况（万元）	预算安排资金	20000	实际到位资金	12000
	其中：中央财政	-	其中：中央财政	-
	市级财政	20000	市级财政	12000
	实际支出资金	2204.68	结转结余资金	9795.32
	预算执行率	18.37%		
二、项目绩效目标				
以张掖市污水处理厂中水和黑河地表水为水源，通过新建引水管线、加压泵站、调蓄水池、净水厂和供水管线，保障平山湖综合能源基地职工及家属、平山湖蒙古族乡居民及平山湖景区旅游人口生活用水，为平山湖综合能源基地煤炭开发、火电调峰、光伏发电、农光互补等产业提供生产用水，并向能源基地和平山湖乡提供生态绿化用水。				
三、评价基本情况				
评价范围		甘肃张掖平山湖综合能源基地引水工程项目，涵盖预算资金 20000 万元。		

评价依据	1. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）； 2. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）； 3. 《财政部关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号）； 4. 《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）； 5. 《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）； 6. 《水库工程管理设计规范》（SL106-2017）； 7. 《甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省水利工程管理体制改革方案的通知》（甘政办发〔2004〕147号）。				
绩效评价指标体系	围绕决策、过程、产出、效益四个维度构建绩效评价指标体系，其中：一级指标4个、二级指标12个、三级指标31个，决策等4个一级指标占比分别为20%、29%、28%、23%。				
评价办法	比较法、因素分析法、社会调查法、成本效益分析法。				
数据采集及处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈、问卷调查等方式进行，数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。				
绩效评价工作过程	接受委托任务、拟定方案、现场评价、撰写报告、资料归档（2024年6月11日-8月18日）。				
四、评价结论和绩效分析					
综合评价结论	评价得分	81	评价等级		良
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益
	得分率	67.50%	72.41%	94.64%	86.96%
五、存在问题					

一是取水许可证获批较晚。项目于 2023 年 2 月 7 日获得《甘州区水务局 关于甘肃张掖平山湖综合能源基地引水工程初步设计报告的批复》（甘区水务发〔2023〕55 号）后，逐步开展项目建设工作，项目计划从黑河支流引水，需办理相关取水许可证后方可引水，但取水许可办理、获批较晚，于 2024 年 1 月 25 日正式获批，部分设备进场使用受到影响，增大了项目整体实施与投入使用延期的时间风险。

二是土地许可证未批复。评价组在评价过程中发现，项目建设涉及土地许可证的办理，但截至绩效评价日（2024 年 6 月），建设单位未获得土地许可批复，项目建设手续不完整，实施单位手续管理有待加强。

三是专项债券资金预算执行率较低。甘肃张掖平山湖综合能源基地引水工程项目 2023 年度预算专项债券资金 20000 万元，但截至 2023 年底，项目到位资金 12000 万元，实际支出资金 2204.68 万元，预算执行率仅为 18.37%，资金支付及时性有待提高，债券资金结转下一年度，影响了资金效益的发挥。

四是绩效工作开展不够全面。甘肃张掖平山湖综合能源基地引水工程项目绩效管理全过程工作开展不全面，即绩效目标编报、绩效运行监控和绩效自评工作有待进一步提高。

六、有关对策建议

1. 强化部门联动，缩短审批时间。明确优化审批流程，实现跨部门信息共享和协同办理，简化审批流程，提高审批效率。统一审批标准和规范，明确各种工程项目的审批条件和程序，公开审批标准、程序和流程等信息，提高审批透明度。加强部门间联动，特别是在涉及多个部门审批的项目中，应加强部门间的沟通和协调，确保审批流程的顺畅进行。

2. 细化项目实施进度，加快资金支付。项目建设单位应根据项目总体目标，制定年度建设计划，根据施工内容和工程量争取项目资金，合理规划资金支出，对年度资金支出进行预估并加强资金支出合规性，严格按项目建设计划实施，加强项目建设进度监管，督促资金及时支付，提高专项债券资金效益。

3. 加强绩效培训，规范绩效管理工作。单位可组织开展项目绩效全过程培训，邀请专业人员对项目绩效目标编制、绩效监控跟踪、绩效自评等相关内容进行讲解、培训、实操。

七、其他需要说明的事项

无