

地方政府专项债券项目
张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施
建设项目绩效评价报告

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施建设项目		
	评价年度	2023 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	甘州区财政局	评价机构名称	甘肃方信浩远会计师事务所（普通合伙）
	评价对象名称	张掖市甘州区现代种业发展有限公司		
实施目的	为强化项目单位支出责任，提高财政资金使用效益，采取“财政+第三方机构”模式，对张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施建设项目开展绩效评价，评价工作以预算资金管理为主线，从决策、过程、产出、效益等方面，衡量项目实施效果，为优化预算决策、改进管理、完善政策提供依据。			
资金情况（万元）	预算安排资金	27300	实际到位资金	14700
	其中：中央财政	-	其中：中央财政	-
	市级财政	27300	市级财政	14700
	实际支出资金	14700	结转结余资金	12600
	预算执行率	100%		
二、项目绩效目标				
目标一：建设 5 条生产线； 目标二：建设 6 栋智能仓库； 目标三：建设种子研究院、交易结算中心、综合办公中心、综合服务中心； 目标四：完成 8.86 公里道路及配套管网工程； 目标五：完成广场工程及绿化工程。				
三、评价基本情况				
评价范围		张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施建设项目，涵盖预算资金 27300 万元。		

评价依据	1.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）； 2.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）； 3.《财政部关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号）； 4.《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）； 5.《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）； 6.《“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》； 7.《甘肃省张掖市现代农业功能区规划（2021-2025年）》。				
绩效评价指标体系	围绕决策、过程、产出、效益四个维度构建绩效评价指标体系，其中：一级指标4个、二级指标13个、三级指标35个，决策等4个一级指标占比分别为20%、29%、28%、23%。				
评价办法	比较法、因素分析法、社会调查法、成本效益分析法。				
数据采集及处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈、问卷调查等方式进行，数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。				
绩效评价工作过程	接受委托任务、拟定方案、现场评价、撰写报告、资料归档（2024年6月11日-8月18日）。				
四、评价结论和绩效分析					
综合评价结论	评价得分	73.1	评价等级		中
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益
	得分率	97.50%	72.41%	55.71%	73.91%
五、存在问题					

一是项目合同签订时间早于中标通知书下达时间。根据《中华人民共和国政府采购法》第四十六条规定“采购人与中标、成交供应商应当在中标、成交通知书发出之日起三十日内，按照采购文件确定的事项签订政府采购合同。”其中明确表明政府采购合同必须在确定中标、成交供应商并向其通知书发出之后签订，而不能在政府采购活动尚未完成时签订。其中张掖市国家玉米种子产业园项目可行性研究报告编制，中标通知书发出时间为“2022年7月13日”，合同书签订时间为“2022年7月8日”，合同书签订时间早于中标通知书下发时间。

二是项目施工许可证下发较迟。评价组核查资料发现，部分施工标段《建筑工程施工许可证》获批时间迟，例如“张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施建设项目1#、2#生产线及1#、2#种子智能仓库EPC”标段于2022年10月31日签订项目施工合同，其中，工期为总日历天数427天，计划工期为“2022年11月9日-2023年12月30日”，但项目施工许可证于2023年8月17日获批；“张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施建设项目（一期）园区二号路A/B段”两个标段于2023年6月30日签订项目施工合同，其中，工期为总日历天数120天，计划工期为“2023年6月20日-2023年10月17日”，但项目施工许可证于2024年1月12日获批，施工许可证是项目合规建设的必要手续，该项目部分标段施工许可证办理较迟，致使项目开工建设延期，延误项目建设进度。

三是部分合同缺少签订日期。评价组核查资料发现部分合同缺少签订日期，例如，“张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施建设项目-种子研究院区室外低压配电工程”“张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施建设项目水保编制”“张掖经济技术开发区国家玉米种子产业园基础设施建设项目（一期）第三标段”，合同协议书中缺少签订日期，内容签订不规范，降低了合同书的约束性。

四是项目建设进度低于预期。评价组核查资料发现，国家玉米种子产业园基础设施建设项目（一期）大多标段均于2022年、2023年签订合同，计划工期竣工时间多为2023年底，但截至绩效评价日（2024年6月），无任何标段开展验收工作，项目建设整体进度约为80%，相较于项目计划工期，实施进度较慢，对于专项债券项目而言，无形增大项目实施时间成本，经济效益显现时间延期，可能会影响债券的还本付息。

六、有关对策建议

1.及时办理中标通知书，规范政府采购行为。应明确管理职责，详细划分合同管理的各个部门和人员的职责，确保责任到人，避免管理漏洞。确保采购活动有序进行的基础，建立清晰的组织架构，增加关于合同签订时间等方面的制度内容，使制度更加完善。

2.健全手续申报制度，及时办理施工许可证。提前准备申报材料，在正式申报前，详细了解施工许可证的办理要求和所需材料。按照要求准备齐全的材料，高效提交申请，在规定的时间内提交申请，避免错过办理期限，详细、准确地填写申请表和相关信息，确保申报材料的真实性和有效性；跟踪审批进度，与审批部门保持密切联系，及时了解审批进度和存在的问题。

3.加强项目管理，加快项目建设进度。针对项目进度缓慢的情况，项目单位可分解计划任务，将工程量大或跨年度项目计划细化量化到各个年度、月度，根据项目建设计划实施月例会制度及项目考核制度，项目在每月月末召开月例会，总结本月工作目标完成情况，对影响项目进度的因素及时商讨解决。

七、其他需要说明的事项

无
