

地方政府专项债券项目
甘州区新能源充电基础设施建设项目
绩效评价报告

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	甘州区新能源充电基础设施建设项目		
	评价年度	2023 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	甘州区财政局	评价机构名称	甘肃方信浩远会计师事务所（普通合伙）
	评价对象名称	张掖市甘路交通投资有限公司		
实施目的	为强化项目单位支出责任，提高财政资金使用效益，采取“财政+第三方机构”模式，对甘州区新能源充电基础设施建设项目开展绩效评价，评价工作以预算资金管理为主线，从决策、过程、产出、效益等方面，衡量项目实施效果，为优化预算决策、改进管理、完善政策提供依据。			
资金情况 （万元）	预算安排资金	700	实际到位资金	700
	其中：中央财政	-	其中：中央财政	-
	市级财政	700	市级财政	700
	实际支出资金	700	结转结余资金	0
	预算执行率	100%		
二、项目绩效目标				
甘州区全面落实《新能源汽车产业发展规划》（2021-2035 年）要求，按照“因地制宜、快慢互济、经济合理、适度超前”的原则，加快推进电动汽车充电基础设施建设，基本建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系，满足电动汽车充电需求。严格贯彻国家标准规范，建成体制比较成熟的市场监管体系，基本形成统一开放、竞争有序的充电服务市场。				
三、评价基本情况				
评价范围		甘州区新能源充电基础设施建设项目，涵盖预算资金 700 万元。		

评价依据	1.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）； 2.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）； 3.《财政部关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号）； 4.《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）； 5.《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）； 6.《张掖市城市总体规划》(2018-2035)； 7.《甘肃省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。				
绩效评价指标体系	围绕决策、过程、产出、效益四个维度构建绩效评价指标体系，其中：一级指标4个、二级指标14个、三级指标26个，决策等4个一级指标占比分别为20%、29%、28%、23%。				
评价办法	比较法、因素分析法、社会调查法、成本效益分析法。				
数据采集及处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈、问卷调查等方式进行，数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。				
绩效评价工作过程	接受委托任务、拟定方案、现场评价、撰写报告、资料归档（2024年6月11日-8月18日）。				
四、评价结论和绩效分析					
综合评价结论	评价得分	79.82	评价等级		中
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益
	得分率	90.00%	83.79%	59.00%	91.30%
五、存在问题					

一是项目招标滞后。甘州区新能源充电基础设施建设项目于 2021 年 9 月 9 日获得《甘州区发展和改革局 关于甘州区新能源充电基础设施建设项目可行性研究报告的批复》，于 2023 年才开始项目招投标工作，项目建设进度慢，评价组在评价过程中发现，2023 全年项目已产生经济效益，据了解，建设单位已于 2022 年底、2023 年建设部分内容，项目招标工作滞后。

二是停车位划线不规范。根据《城市道路交通标志和标线设置规范 GB51038-2015》中“12.12.4 出租车、非机动车及机动车的停车位标线应采用白色，专属机动车的停车位标线应采用黄色。”，黄色表现应为专属车位，一般指提供给应急抢险车辆、警车等一类特殊车辆使用或相关单位申请设置的情况，该项目停车位主要为面向社会提供车辆充电服务，理应使用白色画线。但调研发现，部分划线为白色、部分划线为黄色，标识颜色未统一。

三是项目前期准备工作不充足。经评价组现场勘察发现，项目实际建设情况与项目可研设计、批复的建设内容相差较大，截至绩效评价日（2024 年 7 月），项目具体建设明细如下表，项目前期工作不充分，对实地调研勘察设计不科学，导致项目后期建设与前期批复存在差距。

四是项目绩效指标设置规范性有待提高。经评价组核查资料，甘州区新能源充电基础设施建设项目仅开展绩效目标填报工作，对绩效运行监控、绩效自评工作有待进一步完善，部分绩效指标设置不规范，例如生态效益指标设置错误，“未来三年新能源汽车保有”指标不直接反映对生态环境的效益。不符合《甘州区政府专项债券项目资金管理办法（暂行）》中绩效目标管理相关条例。

六、有关对策建议

1.健全管理制度，规范政府采购行为。规范政府采购行为是确保政府采购活动公开、公平、公正和高效的重要措施，建立健全管理制度，规范采购行为有助于确保公共资源得到合理、有效地配置。规范的采购行为能够鼓励企业提高产品和服务质量，推动技术创新和产业升级。同时，通过支持中小企业、节能环保和自主创新产品等，政府采购还能促进经济的多元化和可持续发展。

2.加强项目准备工作，提高项目工程质量。项目前期准备工作的充分与否，与后期工程的质量和实施情况有着直接的联系，是一个十分必要的阶段。对项目建设内容和建设时间进行科学测算，同时向同类型项目学习，结合甘州区实际情况，充分考虑项目实施实地条件，对影响施工的因素提前考量并提出针对性解决方案，加强项目实施过程监督，及时发现项目建设中存在的各类问题，消除项目执行中的错误和偏差，纠偏归正。

3.重视预算绩效管理，组织业务培训。建议部门设置项目绩效指标时，应结合项目实际情况设置准确和完整的绩效指标和指标值；加强监控结果应用，及时督促纠偏。建议部门对自评填报要求及其注意事项等方面进行培训，逐步提升部门绩效自评的填报质量，保障自评数据填报的真实性、规范性，从而能够及时发现并进行反馈、纠正。

七、其他需要说明的事项

无